

# 横峰县人民政府关于 2022 年度全县国有资产管理情况的综合报告（书面）

——2023 年 12 月 27 日在县十七届人大常委会第十七次会议上

主任、各位副主任、各位委员：

为适应向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作的要求，根据《行政单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第 35 号）《事业单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第 36 号）和《行政事业单位国有资产报告制度》等有关规定，现对横峰县 2022 年度全县国有资产管理情况综合报告如下：

## 一、关于我县企业国有资产管理情况

### （一）企业国有资产基本情况

2022 年末，全县国有企业（不含金融企业）19 户，资产总额 214 亿元，同比增长 44.6%；负债总额 78.9 亿元，资产负债率 36.8%，国有资本及权益总额 135.1 亿元。全县国有企业实现上缴税金 0.49 亿元，营业总收入 8.75 亿元，利润收入 0.48 亿元。

县属国企公司在岗职工人数共 134 人，企业高管共 7 人。参加 2022 年度业绩考核的 1 家，根据业绩考核结果确定年薪总额，最高为 22 万元，最低为 4.5 万元，企业负责人年薪平均值为 17.5 万元。

### （二）企业国有资产管理工作的举措和成效

1. 积极履职担当社会责任。面对急难险重任务，全县国资

系统冲锋在前、主动担当。在疫情防控中，响应稳增长措施，享受减免租户共 76 户，其中小微企业 16 户，个体工商户 60 户。共计减免租金 102.5 万元，其中小微企业减免 36.05 万元，个体工商户减免 66.45 万元。

**2. 推动国企改革创新三年行动部署。**组织起草并出台了国资国企改革创新三年行动方案，第一时间明确任务分工、细化举措，扎实推进各项工作落实。县本级经营性国有资产大部分实现集中统一管理。县属重点国有企业依法建立董事会，实施了国有企业用工招聘制度和员工流动机制。

**3. 转变国资监管理念。**坚持“监管+服务”，做到“依法监管职责所在，靠前服务主动作为”，注重“管好+放活”，做到“该管的管好、该放的放活”，优化工作流程、提高办事效率、提升企业活力。用好“评价+考核”，通过投资项目后评价等定性的评价和经营业绩考核等定量的考核，约束权力运行、保障制度执行。

### **（三）企业国有资产管理中存在的主要问题**

**1. 国有经济布局结构不够优。**县属国有企业经济布局不够优，龙头企业少，特色产业不多。市场化程度不高，核心竞争力、创新力不强。

**2. 专业化经营管理人才缺少。**县属国有企业对人才的吸引力不够，缺少专业化的经营管理人才，人才招聘制度和薪酬体系有待进一步完善和优化。

**3. 精准化监管水平有待提升。**随着国有企业改革的不断深

化，国资监管面临的风险和挑战不断增多，专业化、精准化的监管水平有待提升。

#### **（四）企业国有资产管理工作的下一步工作打算**

1. **推进国企改革三年行动。**抓紧抓实改革创新三年行动这项中心工作，啃硬骨、涉险滩，推动改革攻坚取得决定性成效，打造蓬勃生机、充满活力的现代化国有企业。

2. **不断完善国资监管制度。**切实履行出资人职责、专司国有资产监管职责、负责国有企业党的建设工作职责，按照以管资本为主的要求推动职能转变，进一步厘清国资监管机构职责边界。

3. **充分发挥业绩考核指挥棒作用。**科学设置经营业绩考核目标，改进考核体系和办法，充分发挥业绩考核指挥棒作用，更加突出工资总额管理、产业发展培植、重大事项报告制度执行、治欠保支、安全生产等方面的考核。

## **二、关于我县行政事业性国有资产管理情况**

### **（一）行政事业性国有资产基本情况**

2022年末，全县行政事业单位214户，资产总额35.81亿元，负债总额2.01亿元，净资产33.80亿元。行政单位国有资产24.77亿元，占69.17%；事业单位国有资产11.04亿元，占30.83%。

### **（二）行政事业性国有资产管理的举措和成效**

1. **完善制度，提升管理的法治化规范水平。**我县研究制定了《横峰县行政事业单位国有资产配置使用处置管理暂行办

法的通知》(以下简称管理办法),从制度上规范了我县行政事业单位国有资产资产配置、使用、处置和收益管理,为加强国有资产管理 and 治理体系建设奠定了坚实的基础,使国有资产更好服务发展。

**2. 摸清“家底”，全面开展国有资产清查工作。**为确保国有资产使用效益,深入开展国有资产清查工作,全面清查资产现状、使用人员、存放地点、管理科室、资产科目、卡片管理以及资产增减变动情况,重点对盘盈、盘亏、待报废、闲置等低效运行资产进行全面清查梳理。

**3. 核实处置，维护国有资产的安全和完整。**对清查出的各项盘盈、盘亏、待报废的固定资产,查明原因,搜集相关证明材料,确认损益,做好资产的核实认定和批复工作,及时做好账务核销工作,及时完善资产信息系统,实现了资产的动态监控和全生命周期管理。

**4. 严格配置，全面提高国有资产管理水平。**坚持资产数量与单位职能相匹配,资产存量与增量相结合,厉行勤俭节约,提高资产配置效率,强化行政事业单位对资产购置必要性和实用性的审核。建立了虚拟公务仓,对闲置、超标准配置资产以及临时性事务采购资产进行统一管理、统一调配、统一处置。

**5. 规范提升，强化国有资产管理绩效考评。**对现有资产进行整合利用,优化存量资产,全面盘活闲置、低效运行资产。对行政事业单位资产基础管理、资产管理改革、资产配置管理、资产使用管理、资产处置管理、报告报表报送、处置收入管理、

资产效益管理、问题整改等 9 个方面开展绩效考评工作，逐步建成了全方位、全过程、全覆盖的行政事业单位国有资产绩效管理体系。

### **三、关于我县国有自然资源资产管理情况**

#### **(一) 土地资源**

1. 基本情况。全县 2022 年末土地总面积 98.12 万亩，其中：农用地 85.60 万亩，建设用地 9.23 万亩，未利用地 3.29 万亩。2022 年以来，全县上报新增建设用地 2358.27 万亩，同比减少 86.89%；供应土地 1106.71 亩，同比减少 5.7%。全县土地储备库存 545.3 亩，同比减少 21.56%，新增收储土地 957.1 亩，出让储备土地 1106.89 亩，成交价款 9.1954 亿元。

#### **(二) 矿产资源**

1. 矿产资源情况。横峰县矿产资源得天独厚，全县共发现矿产 28 种，查明资源储量 17 种，对国民经济建设具有较大影响的 45 种主要矿种中，我县有 4 种，占主要矿种的 9%。其中铌钽矿资源储量 28461.4 万吨，位居亚洲第一。锂资源储量 60 万吨，铜保有资源储量 1138 吨，金保有资源储量 3 吨，银保有资源储量 98 吨。

2. 矿产资源开发利用情况。2022 年，全县持证矿山共 20 家，其中生产矿山 5 家，主要为萤石矿、建筑石料矿。

### **四、下一步打算**

**1. 提高政治站位，切实强化国有资产管理意识。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动服务全县重

大战略和经济社会高质量发展，认真分析研究市人大常委会审议意见有关要示，强化组织领导，明确分工、压实责任，扎实开展审议意见整改落实工作，强化国有资产管理和治理体系建设，不断提升管理效能，切实维护国有资产安全。

**2. 制定印发资产管理融入预算一体化系统建设实施方案。**推进全口径行政事业性国有资产数据库建设，构建资本性支出形成资产的全链条闭环管理体系。

**3. 推进资产盘活利用，加大资产统筹力度。**研究制定全省行政事业性国有资产盘活行动方案，建立工作机制，明确优化在用、共享、调剂、实施公物仓管理、出租、处置等多种盘活方式，推进行政事业性国有资产盘活利用工作。注重存量资产功能挖潜和修旧利废，推进科研基础设施和大型科研仪器开放共享共用，切实做到物尽其用。

**4. 强化公共基础设施等国有资产管理，持续夯实支撑基本公共服务均等化的物质基础。**加强公路、水利、市政公共基础设施等国有资产会计核算制度的解读，组织落实有关资产确认和计量工作，逐步提高行业资产入账率。

**5. 加快构建国土空间规划体系。**统筹划定全省“三区三线”，编制完成首部省级国土空间规划并报国务院审批，提出构建“一环两区、四山八水、一群三带、双向开放”的国土空间开发保护总体格局。市、县级规划编制基本完成，乡镇规划编制有序推进。

**6. 进一步加强资产绩效管理。**按照“勤俭建设”“廉政横

峰”的要求，牢固树立过紧日子的思想，探索推进行政事业性资产共享共用机制。增强企业国有资本运营效益，提振国有企业高质量发展。完善市场化配置，促进自然资源资产集约开发利用。

**7. 进一步发挥党建引领作用。**推进党建工作与资产监管工作相统一，党史学习教育与资产管理相融合，充分发挥“党建+资产管理”、“党建+项目管理”的作用，以党建工作和党史学习教育促进国有资产有效监管。落实全面从严治党“两个责任”，加强党风廉政建设，构筑防范国有资产流失的监管机制。